

Вносится депутатской фракцией
«НОВЫЕ ЛЮДИ»

Проект

321-7

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об Уполномоченном по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Костромской области

Статья 1

Должность Уполномоченного по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Костромской области (далее – Уполномоченный) учреждается в целях обеспечения в Костромской области дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих органами государственной власти Костромской области, органами местного самоуправления в Костромской области (далее – органы местного самоуправления), должностными лицами и иными организациями, оказывающими социальные и иные услуги военнообязанным и военнослужащим.

Статья 2

1. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен государственным органам Костромской области, лицам, замещающим государственные должности Костромской области, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, настоящим Законом, иными законами Костромской области.

2. Деятельность Уполномоченного дополняет установленные законодательством средства защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов и должностных лиц, обеспечивающих в установленном законом порядке защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих.

3. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в границах территории Костромской области.

Статья 3

1. Уполномоченный назначается на должность Костромской областной Думой по предложению Губернатора Костромской области. Предложение Губернатора Костромской области вносится в Костромскую областную Думу с учетом мнения граждан, общественных объединений, депутатских объединений (фракций) в Костромской областной Думе, депутатов Костромской областной Думы. Учет мнения граждан, общественных объединений, депутатских объединений (фракций) в Костромской областной Думе, депутатов Костромской областной Думы осуществляется в порядке, установленном Губернатором Костромской области.

2. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет.

3. Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, восстановлению нарушенных прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих либо опыт правозащитной деятельности.

4. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока.

Статья 4

1. Предложение о назначении на должность Уполномоченного вносится в Костромскую областную Думу не ранее чем за 60 дней и не позднее чем за 30 дней до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

2. Одновременно с предложением о назначении на должность Уполномоченного, в Костромскую областную Думу представляются следующие документы:

1) заявление кандидата на должность Уполномоченного на имя Председателя Костромской областной Думы, выражающее согласие указанного кандидата на выдвижение на должность Уполномоченного;

2) подлинник документа, удостоверяющего личность кандидата на должность Уполномоченного как гражданина Российской Федерации, или его копия;

3) подлинник документа, подтверждающего высшее образование кандидата на должность Уполномоченного, или его копия;

4) подлинники трудовой книжки, иных документов, подтверждающих трудовую деятельность кандидата на должность Уполномоченного, или их копии;

5) справка о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата на должность Уполномоченного, а также справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по утвержденной Президентом Российской Федерации форме.

Статья 5

1. Уполномоченный назначается на должность тайным голосованием большинством голосов от числа избранных депутатов Костромской областной Думы.

2. Костромская областная Дума принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного в течение 30 дней со дня поступления предложения о назначении на должность Уполномоченного и документов, указанных в части 2 статьи 4 настоящего Закона.

3. Процедура проведения тайного голосования определяется Регламентом Костромской областной Думы.

4. В случае если в результате тайного голосования кандидат на должность Уполномоченного не набрал необходимого числа голосов, Губернатором Костромской области в течение 30 дней со дня проведения голосования, указанного в настоящей части, повторно вносится предложение о назначении на должность Уполномоченного.

Статья 6

1. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права и законные интересы военнообязанных и военнослужащих, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом (основным Законом) Костромской области и законодательством Костромской области, справедливостью и голосом совести».

2. Присяга приносится на заседании Костромской областной Думы после назначения Уполномоченного на должность.

3. Уполномоченный вступает в должность с момента принесения присяги. Уполномоченному вручается удостоверение, подписанное Председателем Костромской областной Думы.

4. Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным, за исключением случаев, установленных настоящим Законом.

5. Истечение срока полномочий Костромской областной Думы или его роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

Статья 7

1. Должность Уполномоченного является государственной должностью Костромской области.

2. На Уполномоченного распространяются ограничения, запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и

обязанности, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»), другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Костромской области для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

3. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность. В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленное требование, его полномочия прекращаются Костромской областной Думой.

4. Уполномоченный обязан сообщать Председателю Костромской областной Думы о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, при наличии оснований, установленных статьей 10 Федерального закона «О противодействии коррупции», не позднее рабочего дня, следующего за днем, когда ему стало известно о возникновении такой личной заинтересованности, путем направления письменного уведомления по форме согласно приложению к настоящему Закону, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в соответствии с требованиями Федерального закона «О противодействии коррупции».

Статья 8

1. Уполномоченный ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет в исполнительный орган Костромской области или в государственное учреждение Костромской области, указанные в части 2 статьи 16 настоящего Закона, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Губернатором Костромской области, и по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2. Проверка достоверности и полноты сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном Губернатором Костромской области.

3. Уполномоченный обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», и в порядке, установленном Губернатором Костромской области. Данные

сведения представляются вместе со сведениями, указанными в части 1 настоящей статьи, и отражаются в соответствующем разделе справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, форма которой утверждена Президентом Российской Федерации.

Статья 9

1. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается Костромской областной Думой в случае:

- 1) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;
- 2) вступления в законную силу решения суда о признании Уполномоченного недееспособным;
- 3) признания Уполномоченного неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 4) признания Уполномоченного безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- 5) смерти Уполномоченного или вступления в законную силу решения суда об объявлении Уполномоченного умершим;
- 6) прекращения гражданства Российской Федерации или приобретения Уполномоченным гражданства (подданства) иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- 7) подачи Уполномоченным заявления в Костромскую областную Думу о сложении своих полномочий;
- 8) нарушения Уполномоченным установленных законодательством Российской Федерации ограничений, запретов, обязанностей для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, в том числе при утрате доверия.

2. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного в связи с утратой доверия принимается Костромской областной Думой в случае:

- 1) непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- 2) непредставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- 3) участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- 4) осуществления предпринимательской деятельности;

5) вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6) непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное Уполномоченному лицо, если Уполномоченному стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

3. Проверка по фактам совершения Уполномоченным действий (бездействия), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, проводится в порядке, установленном Губернатором Костромской области. Если иное не установлено законодательством Российской Федерации, при установлении фактов, перечисленных в пунктах 1–6 части 2 настоящей статьи, Костромской областной Думой по предложению Губернатора Костромской области рассматривает вопрос о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного в связи с утратой доверия.

4. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается Костромской областной Думой и оформляется постановлением Костромской областной Думы. В случаях, предусмотренных пунктами 3, 5–8 части 1, частью 2 настоящей статьи (за исключением случая вступления в законную силу решения суда об объявлении Уполномоченного умершим), полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно со дня, определяемого постановлением Костромской областной Думы, а в остальных случаях – со дня вступления в законную силу решения суда.

5. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного Губернатор Костромской области в течение 30 дней со дня принятия соответствующего постановления Костромской областной Думы вносит в Костромскую областную Думу предложение о назначении на должность Уполномоченного. Решение о назначении на должность Уполномоченного Костромская областная Дума принимает в порядке, установленном статьей 5 настоящего Закона.

Статья 10

1. Для достижения целей, установленных статьей 1 настоящего Закона, Уполномоченный:

1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих на территории Костромской области;

2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих в Костромской области;

3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих.

2. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности имеет право:

1) запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти Костромской области, органы местного самоуправления, иные организации, оказывающими социальные и иные услуги военнообязанных и военнослужащих, расположенные на территории Костромской области;

3) посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся военнообязанные и военнослужащие;

4) обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы военнообязанных и военнослужащих, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

5) направлять в органы государственной власти Костромской области и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы военнообязанных и военнослужащих;

6) направлять Губернатору Костромской области мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов исполнительных органов Костромской области в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы военнообязанных и военнослужащих;

7) самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя Уполномоченного, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих;

8) направлять в территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти Костромской области, органы местного самоуправления свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих;

9) принимать участие в заседаниях Костромской областной Думы, Администрации Костромской области, других органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления.

3. Помимо прав, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, Уполномоченный имеет иные права, предусмотренные федеральными законами и законами Костромской области, в том числе право безотлагательного приема руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления, иными организациями, оказывающими социальные и иные услуги военнообязанных и военнослужащих, расположенных на территории Костромской области.

Статья 11

1. По окончании календарного года Уполномоченный направляет Губернатору Костромской области, Костромской областной Думе доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих на территории Костромской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения (далее – ежегодный доклад).

2. Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному опубликованию в региональном печатном средстве массовой информации, учрежденном для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Костромской области.

Статья 12

1. По отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих Уполномоченный может готовить специальные доклады, которые направляются Губернатору Костромской области, Костромской областной Думе.

2. Специальные доклады по решению Уполномоченного публикуются в региональном печатном средстве массовой информации, учрежденном для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Костромской области.

Статья 13

1. В случае грубого или массового нарушения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Законодательного Собрания Амурской области.

2. Уполномоченный вправе обратиться в Костромскую областную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих и проведении парламентских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

Статья 14

1. Органы государственной власти Костромской области, их должностные лица должны оказывать Уполномоченному содействие в осуществлении его полномочий, безвозмездно и беспрепятственно предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий. Запрошенные материалы и документы, иная информация должны быть направлены Уполномоченному не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

2. Органы государственной власти Костромской области, органы местного самоуправления, их должностные лица, руководители организаций Костромской области, получившие заключение Уполномоченного, обязаны рассмотреть его не позднее 15 дней со дня получения или в иной согласованный с Уполномоченным срок и уведомить Уполномоченного о результатах рассмотрения в письменной форме.

Уполномоченный имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении и обсуждении поставленных им вопросов. О времени и месте рассмотрения Уполномоченный должен быть извещен не позднее, чем за три дня до даты рассмотрения вопроса.

3. Уполномоченный обеспечивается документами, принятыми Костромской областной Думой, документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми Администрацией Костромской области, иными государственными органами Костромской области.

4. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну,

осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 15

По результатам рассмотрения ежегодного и специальных докладов Уполномоченного органы государственной власти Костромской области, органы местного самоуправления, их должностные лица в пределах своей компетенции принимают меры по устранению выявленных нарушений, обеспечению и усилению защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих в порядке, установленном законодательством.

Статья 16

1. Финансирование деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств бюджета Костромской области. Средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного, предусматриваются в бюджете Костромской области отдельной строкой.

2. Обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется уполномоченными Администрацией Костромской области исполнительным органом Костромской области или государственным учреждением Костромской области.

Статья 17

Материальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, социальным и иным обеспечением, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законами Костромской области для лиц, замещающих государственные должности Костромской области.

Статья 18

Уполномоченный может создавать общественные приемные и назначать общественных помощников для оказания содействия в осуществлении его полномочий в городах и районах Костромской области. Общественным помощникам выдается удостоверение по форме, утверждаемой Уполномоченным.

Статья 19

1. Уполномоченный может создавать экспертный совет из лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих.

2. Уполномоченный в целях реализации своих функций и задач имеет право привлекать экспертов и специалистов для осуществления отдельных видов работ, требующих специальных знаний.

Статья 20

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Предложение Губернатора Костромской области по кандидатуре первого Уполномоченного вносится в Костромскую областную Думу не позднее чем через три месяца со дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор
Костромской области

С.К.Ситников

**Пояснительная записка
к проекту закона Костромской области
«Об Уполномоченном по защите прав военнообязанных и военнослужащих
Костромской области»**

Проект закона Костромской области «Об Уполномоченном по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Костромской области» (далее - проект закона) разработан в целях создания эффективных механизмов по защите прав и законных интересов военнослужащих и военнообязанных, восстановлению нарушенных прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, совершенствованию законодательства Костромской области в части, касающейся защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих.

Актуальность создания института уполномоченных по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Костромской области обусловлена широким распространением неправомерного призыва на военную службу военнообязанных в рамках осуществления в Российской Федерации частичной мобилизации, проводящейся на основании Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 N 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

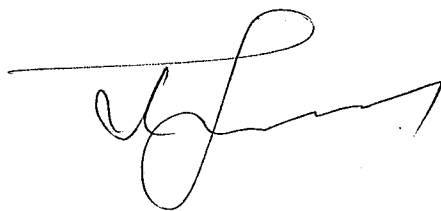
В рамках проводимой частичной мобилизации сотрудники военкоматов зачастую осуществляли распространение повесток вопреки разъяснениям Президента Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации. При этом военнообязанные должны пройти медицинскую комиссию, по результатам которой определяется, годен ли гражданин по здоровью для военной службы. В то же время отмечаются случаи призыва многодетных отцов или людей, страдающих хроническими болезнями, или уже вышедшие из призывного возраста после формального прохождения медицинской комиссии.

Дополнительной гарантией, обеспечивающей реализацию и защиту прав и законных интересов военнослужащих и военнообязанных в Костромской области, является создание института уполномоченных по защите прав военнослужащих и военнообязанных в Костромской области.

Финансирование деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств бюджета Костромской области. Средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного, предусматриваются в бюджете Костромской области отдельной строкой.

Обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется уполномоченными Администрации Костромской области исполнительным органом Костромской области или государственным учреждением Костромской области.

Руководитель фракции
«Новые люди»



Е.С. Потешкина

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Костромской области "Об Уполномоченном по
защите прав военнообязанных и военнослужащих в Костромской
области"**

Проект закона Костромской области «Об Уполномоченном по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Костромской области» (далее - проект закона) разработан в целях создания эффективных механизмов по защите прав и законных интересов военнослужащих и военнообязанных, восстановлению нарушенных прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, совершенствованию законодательства Костромской области в части, касающейся защиты прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих, развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов военнообязанных и военнослужащих.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией областного закона, предполагается осуществлять за счет средств регионального бюджета. Расходы составят 2445,0 (два миллиона четыреста сорок пять тысяч рублей). Эта сумма предложена на основании выплат на Уполномоченного по правам человека в Костромской области на 2023 год

Данные средства планируется потратить на:

- Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Костромской области
- Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами
- Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ФРАКЦИЯ "НОВЫЕ ЛЮДИ"

ул. Ленина, 20, г. Кострома, к. 96, тел. (4942) 31-57-51

“16” ноября 2022г

№000270_еп1

РЕШЕНИЕ

1. Внести в Костромскую областную Думу в порядке законодательной инициативы проект закона Костромской области «Об Уполномоченном по защите прав военнообязанных и военнослужащих в Костромской области».
2. Поручить руководителю фракции «Новые люди» Е.С.Потешкина в Костромской областной Думе представить указанный законопроект в Костромской областной Думе.
3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А.Анохину

Руководитель фракции

Е.С.Потешкина